

De uitkomsten van de trillingstool kunnen op een paar manieren worden gebruikt:

Toepasselijkheid bewijsvermoeden

Het panel van deskundigen heeft geadviseerd – kort gezegd – dat het bewijsvermoeden van toepassing is op fysieke schade aan een gebouw of werk, indien voorafgaand aan het ontstaan van die schade een trillingssnelheid van 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) of hoger is opgetreden. De trillingstool maakt het mogelijk om per specifieke locatie te bekijken op welke momenten in de tijd deze trillingssnelheid is bereikt en of het bewijsvermoeden van toepassing is.

Het eenvoudigste voorbeeld van deze situatie betreft een nieuwbouwwoning uit 2016 die is gelegen buiten het effectgebied van Zeerijp maar binnen het effectgebied van Huizinge. Echter, de beving van Huizinge vond plaats in 2012 en kan dus – logischerwijs – geen schade hebben veroorzaakt aan een nieuwbouwhuis uit 2016. In een dergelijk geval is er ook geen reden om het bewijsvermoeden van toepassing te achten op eventuele schade aan die woning. Er zijn voorts vele varianten van deze situatie. Denk bijvoorbeeld aan één object met meerdere opstallen met meerdere bouwjaren, uitgebouwde woningen of (geheel of gedeeltelijk) gerenoveerde woningen. Ook kan een uitgevoerde nulmeting of andere schadehistorie meebrengen dat kennis bestaat over ná welk moment de schade moet zijn ontstaan en/of verergerd.

Al dit soort feitelijkheden kunnen maken dat een deskundige moet vaststellen dat een schade niet kán zijn ontstaan door een aan de schade voorafgaande beving. De trillingstool maakt het voor dergelijke geval mogelijk om te bezien of nog andere bevingen zijn geweest die de schade redelijkerwijs kunnen hebben veroorzaakt en die het bewijsvermoeden toch triggeren.

Het bewijsvermoeden is daarnaast van toepassing als het gebouw of werk ligt binnen het 6 km-gebied. Het bewijsvermoeden is dan alleen van toepassing als het gebouw of werk een bouwjaar heeft van 2012 of daarvoor. De grens van het bouwjaar geldt niet als het gaat om zettingsschade in IEDB-gebied binnen het 6 km-gebied of voor de IEDB-gebieden buiten het 2,0 mm/s (1% overschrijdingskans) -gebied én buiten het 6 km-gebied (in deze gebieden kan gebruik gemaakt worden van hoofdstuk 3.8.5 van de PU).

Invloed van trillingen op ontstaan of verergeren van schade

De trillingstool is daarnaast bruikbaar om te bepalen of het aannemelijk is dat een schade waarvoor een autonome oorzaak bestaat toch is ontstaan of verergerd door trillingen door aardbevingen. Dit kan aanvullend gebruikt worden maar pas nadat is bepaald dat een autonome oorzaak voor de schade bestaat.

Het bewijsvermoeden is weerlegd wanneer er een autonome oorzaak voor de schade bestaat en het niet aannemelijk is dat de schade in kwestie is ontstaan of verergerd door bodembeweging door mijnbouw. Hierna wordt al op basis van de meest recente wetenschappelijke inzichten beschreven hoe de uitslagen van de trillingstool daarbij dienen te worden geïnterpreteerd.

3.2.2 Bouwkundige staat

Voor de beoordeling of een gebouw in meer of mindere mate gevoelig is voor trillingen door aardbevingen bepaalt de deskundige de bouwkundige staat van het gebouw.

Om de bouwkundige staat te bepalen beantwoordt de deskundige standaardvragen in Atabix (m.b.t. relevante SBR-criteria (SBR trillingsrichtlijn A: 2017)). De SBR is geschreven voor het beoordelen van schade aan bouwwerken ten gevolge van trillingen, en kan ook toegepast worden voor aardbevingen. De SBR is de basis voor het vaststellen van bouwkundige staat.

Bijlage 5 van SBR is bedoeld om vast te stellen of de bouwkundige staat "normaal" of "gevoelig is". De werkwijze zoals beschreven in bijlage 5 wordt gevolgd met uitzondering van het volgende. De tabel op de tweede pagina van bijlage 5 bevat een aantal kolommen met criteria die gebruikt worden bij de beoordeling van de bouwkundige staat. De kolom vervolgschade uit bijlage 5 van SBR heeft IMG laten vervallen omdat deze leidde tot veel onduidelijkheden. In plaats daarvan worden de hieronder vermelde uitgangspunten gehanteerd. Het resultaat is ten gunste van de aanvrager.

De volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Indien het bouwjaar van vóór 1940 is dan is de bouwkundige staat altijd "gevoelig".
- Indien het naburig gebouw de staat "gevoelig" heeft en constructief verbonden is met het op te nemen gebouw, dan wordt deze staat overgenomen.
- Indien het gebouw van 1940 of later is, maar identiek naburig gebouw van 1939 of eerder is, wordt in het kader van uniformeren de staat 'gevoelig' aangehouden.
- Indien er geen scheefstand is en er geen scheuren vanaf buiten waarneembaar zijn, is de staat "normaal". Dit geldt niet als de gevel van het op te nemen gebouw (geldt niet voor naburig gebouw.) voorzien is van een afwerking waardoor eventuele scheuren niet waargenomen kunnen worden. In dit geval hervat de deskundige het onderzoek en stelt de bouwkundige staat vast vanuit de binnenzijde van het gebouw in het verdere verloop van de analyse.

3.2.3 Bijzonder Kwetsbaar Object (BKO)

In het geval er een aanvraag wordt gedaan voor een gebouw of werk op een locatie waar de berekende trillingssnelheid vanaf de 1,60 mm/s tot 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) ligt, controleert Het IMG of het bouwjaar van het object van voor 1970 is. Indien aan beide voorwaarden is voldaan en als de locatie valt buiten het 6 km-gebied rondom Groningenveld, gasopslag Norg of gasopslag Grijpskerk (het 6 km-gebied) zal werkvoorbereiding een uitvraag doen aan de deskundige voor een BKO-toets. Alleen als het gebouw een BKO is, is het bewijsvermoeden van toepassing bij een trillingssnelheid vanaf de 1,60 mm/s tot 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) en indien de locatie van het gebouw valt buiten het 6 km-gebied. De deskundige controleert of dit klopt. Indien het gebouw geen BKO is (of bij meerdere gebouwen op een perceel geen enkel gebouw BKO is), dan gaat het dossier terug naar werkvoorbereiding en volgt er geen opname. Indien pas tijdens de opname geconcludeerd wordt het toch geen BKO betreft en het gebouw valt buiten het 6 km-gebied dan wordt wel de opname afgemaakt, maar worden de opgenomen schades niet beoordeeld.

Voor elk opgenomen gebouw waarbij de trillingssnelheid vanaf de 1,60 tot 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) ligt en als het gebouw valt buiten het 6 km-gebied wordt in Atabix bij beoordeling ingevoerd of er sprake is van BKO.

Het gaat bij een bijzonder kwetsbaar object om een gebouw of werk dat, gelet op de aard van de locatie van dit gebouw of werk, al dan niet in combinatie met de bijzondere constructiekenmerken van dat gebouw of werk, gevoeliger is voor aardbevingen dan andere gebouwen of werken. Wat betreft deze uitzonderlijke categorie 'gevoelige gebouwen of werken' moet worden gedacht aan gebouwen of werken in wierdendorpen, op taluds en langs slootkanten, of bepaalde grote boerderijen of molens.

De beoordeling of een gebouw een BKO geschiedt overeenkomstig de notitie overwegingen bij de uitzonderlijke toepassing van het bewijsvermoeden van 14-10-2022 door Ir. P.C. van Staalduinen en het toetsingformulier Bijzonder Kwetsbare Objecten.

3.3 Eerder Behandelde Schades (EBS)

Onderdeel van de opdracht van de deskundige is om het IMG te adviseren of een schade eerder is behandeld door NAM/CVW, de Arbitrator Bodembeweging, de burgerlijke rechter of TCMG/IMG. Daartoe zal de deskundige voor iedere schade waarvoor de aanvrager aanspraak wenst te maken op een vergoeding, moeten bezien of die eerder is behandeld in één van de die procedures. De deskundige zal zich er daartoe van moeten vergewissen of de betreffende schade is genoemd/opgenomen in de documentatie die het IMG met betrekking tot de eerdere schademeldingen aan de deskundige ter beschikking heeft gedaan. Bij dit onderzoek is niet relevant of voor de betreffende schade ook daadwerkelijk een schadevergoeding is toegekend (of het A, B of C-schade betrof). Het is uitsluitend relevant of de schade onderdeel was van, en derhalve behandeld is met, de procedure zoals die is doorlopen door NAM/CVW, de Arbitrator Bodembeweging, de burgerlijke rechter of de TCMG/IMG.

Bij het voorgaande geldt dat de deskundige alleen moet concluderen dat de schade eerder is behandeld, indien voor hem aan de hand van de aangeleverde documentatie duidelijk is dat het dezelfde schade betreft. Indien daarover bij de deskundige twijfel bestaat, dient de deskundige de schade te behandelen als ware het nieuwe schade. In beide gevallen dient de deskundige in zijn rapport te motiveren waarom het al dan niet eerder behandelde schade betreft, zo mogelijk onder verwijzing naar het dossiernummer, het schadenummer en het paginanummer uit het eerdere schaderapporten.

Het is ook mogelijk dat de deskundige ten tijde van de opname blijkt dat hij van het IMG onverhoopt niet de beschikking heeft gekregen over alle documentatie die nodig is om vast te stellen of de schade eerder is behandeld. Zo kan de deskundige bijvoorbeeld uit mededelingen van de aanvrager opmaken dat de schade wel eerder is behandeld, terwijl dat niet uit de documentatie blijkt, of kan de deskundige van de aanvrager tijdens de opname de beschikking hebben gekregen over aanvullende documentatie. In dit geval wordt van de deskundige gevraagd om ook de informatie die hem door de aanvrager is verstrekt bij zijn advies te betrekken. Indien dit niet mogelijk is, omdat

de deskundige van de aanvrager niet de beschikking heeft gekregen over de daarvoor noodzakelijke documentatie, dient de deskundige wel de volledige schade op te nemen zodat wordt voorkomen dat later een nieuwe opname moet worden gepland. Vervolgens dient de deskundige aan het IMG terug te koppelen dat hij niet in staat is om te adviseren over de verschuldigdheid van vergoeding, nu de deskundige niet beschikt over alle informatie die hiervoor noodzakelijk lijkt. Het IMG zal vervolgens bezien of deze documentatie alsnog kan worden verkregen en zal zo nodig om een aanvullend rapport van de deskundige vragen. Ook dient de deskundige de werkinstructie Eerder Behandelde Schade (hierna: EBS) toe te passen.

3.4 Schades die naar hun aard niet mijnbouw gerelateerd zijn

Indien het gaat om fysieke schade aan een gebouw of werk, moet vervolgens worden bekeken of sprake is van schade die naar haar aard redelijkerwijs een gevolg van beweging van de bodem als gevolg van de aanleg of de exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van het winnen van gas uit het Groningenveld zou kunnen zijn.

Bij de beantwoording van deze vraag komt beperkt betekenis toe aan de fysieke eigenschappen van de schade. Alleen als het gaat om één van de typen schade in de lijst schade naar zijn aard geen mijnbouwschade, is naar haar aard géén sprake van mijnbouwschade en is het bewijsvermoeden dus niet van toepassing. Deze lijst kan gewijzigd worden. De geldende versie treft u aan op de website van het IMG.

Voor alle overige vormen van fysieke schade kan in dit stadium niet op voorhand worden uitgesloten dat sprake is van mijnbouwschade en kan het bewijsvermoeden dus wel van toepassing zijn. Dit geldt dus, voor de goede orde, ook voor bijvoorbeeld kripscheuren in de aansluiting tussen twee materialen en voor zettingsschade.

Het IMG gaat ervan uit dat de geografische locatie van het gebouw waaraan schade is ontstaan, wél bepalend is voor het antwoord op de vraag of de schade redelijkerwijs door mijnbouwactiviteiten zou kunnen zijn ontstaan.

Daarbij hanteert het IMG als uitgangspunt dat het bewijsvermoeden van toepassing is indien aan het gebouw of werk waaraan fysieke schade is ontstaan een trillingssnelheid is opgetreden van 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) of hoger. Als het gebouw of werk na de bouw geen beving heeft meegemaakt met een trillingssnelheid van 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) of hoger, maar wel ligt binnen het 6 km-gebied dan is het bewijsvermoeden alleen van toepassing als het gebouw of werk een bouwjaar heeft van 2012 of daarvoor. Als het gebouw of werk valt in een IEDB-gebied en binnen het 6 km-gebied dan geldt de grens van het bouwjaar niet voor zettingsschades.

Buiten dit criterium zou alsnog het bewijsvermoeden van toepassing kunnen zijn, indien sprake is van fysieke schade aan een gebouw of werk op een locatie waar een trillingssnelheid van 1,60 mm/s (1% overschrijdingskans) of hoger zijn berekend, dat al dan niet in combinatie met de bijzondere

constructiekenmerken van dat gebouw of werk, gevoeliger is voor aardbevingen dan andere gebouwen of werken. Wat betreft deze uitzonderlijke categorie 'bijzonder kwetsbaar object' moet worden gedacht aan gebouwen of werken in wierdendorpen, op taluds en langs slootkanten, of bepaalde grote boerderijen of molens. Daarnaast kan het bewijsvermoeden van toepassing zijn op bepaalde schades in het geval er ter plaatse van het gebouw of werk indirecte effecten van diepe bodemdaling of -stijging kunnen zijn opgetreden. Het IMG bepaalt dit aan de hand van onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek.

Het IMG verstrekt door middel van de gevalideerde trillingstool die in Atabix is opgenomen een overzicht van de topwaarde van de trillingssnelheden die zijn opgetreden ter plaatse van het gebouw of werk waarop het verzoek om schadevergoeding betrekking heeft. Aan de hand van dit informatieblad kan de deskundige beoordelen of op de fysieke schade het bewijsvermoeden van toepassing is omdat aan het hiervoor genoemde criterium van 2,00 mm/s (1% overschrijdingskans) of hoger is voldaan. Zie hierover meer uitgebreid paragraaf 3.2.1.

Voor schades naar hun aard niet mijnbouw kan de deskundige gebruik maken van de 'werkinstructie Schade naar zijn aard niet mijnbouw'.

3.5 Bepalen autonome oorzaak

Het komt er hierbij in de eerste plaats op aan of voor de geconstateerde schade een evident en aantoonbare andere oorzaak dan bodembeweging door mijnbouwactiviteiten (hierna: autonome oorzaak) bestaat. Het IMG wil dat voor die autonome oorzaak een voldoende hoge mate van zekerheid bestaat (in de woorden van het panel moet die oorzaak "evident en aantoonbaar" zijn). Het betekent dat de deskundige overtuigd dient te zijn van zijn conclusie en dat er bij hem geen gerede twijfel mag bestaan over de autonome oorzaak.

Het bepalen van de autonome oorzaak vergt een specialistische bouwkundige beoordeling van de deskundige. De deskundige moet hierbij beoordelen of er een schademechanisme is waardoor de schade is veroorzaakt en of dit schademechanisme ook de volledige schade verklaart. Het is ook mogelijk dat er meerdere samenhangende schademechanismen zijn opgetreden.

De deskundige dient bij de specialistische beoordeling of er een autonome oorzaak bestaat, in eerste instantie nog niet de berekende trillingssnelheden te betrekken die ter plaatse kunnen zijn opgetreden.

De deskundige kan gebruik maken van de 'werkinstructie Bepalen Autonome Oorzaak'.

3.6 Schadebibliotheek

Om een schade te beoordelen is de schadebibliotheek opgesteld. De schadebibliotheek omvat van de meest voorkomende schadebeelden hun mogelijke oorzaken en is gebaseerd op wetenschappelijke inzichten en praktijkervaring. De deskundigen gebruiken de schadebibliotheek (in Atabix) voor hun analyse- en beoordelingsproces en worden door het beoordelingsschema geleid. Het staat de deskundige uiteraard vrij ook een schadeoorzaak (gemotiveerd) aan te wijzen die niet is opgenomen in de schadebibliotheek.

3.7 Nader Onderzoek

Tijdens het opnemen, analyseren & beoordelen en het calculeren van de schade kan de deskundige tot de conclusie komen dat er aanvullende kennis/expertise nodig is om tot een goed oordeel te komen.

Het nader onderzoek kan dan worden ingezet om extra informatie in te winnen zodat de deskundige tot een goed oordeel kan komen. Dit staat ook omschreven in 2.6.2.

Het is van belang dat de onderzoeksresultaten als bijlage in het (herziene) adviesrapport worden opgenomen.

De deskundige kan gebruik maken van de 'werkinstructie Nader onderzoek'.

3.8 Schade en verergering door zettingen of trillingen door mijnbouw.

3.8.1 Verweking en verdichting.

Indien het gaat om schade die zijn oorzaak vindt in een zetting van de ondiepe bodem waarop het gebouw is gefundeerd, moet deze schade worden beoordeeld in overeenstemming met het advies Over de invloed van trillingen door bevingen op zettingen van gebouwen door ir. P.C. van Staalduinen en ing. H.J. Everts, 16 december 2020.

In alle gevallen dient door de deskundige te worden gezien of er evident en aantoonbaar een autonome oorzaak is van de zettingsschade is dan bodembeweging door mijnbouwactiviteiten.

Het uitgangspunt is dus dat een deskundige het bewijsvermoeden alleen weerlegt kan achten, indien er evident en aantoonbaar een andere oorzaak van de zettingsschade is.

De grenswaarden die zijn genoemd in het advies van ir. P.C. van Staalduinen en ing. H.J. Everts, worden vervolgens gebruikt om te concluderen of het al dan niet aannemelijk is dat trillingen van invloed zijn geweest op de zettingsschade. Het is gelet hierop van belang dat de deskundige in het adviesrapport bij een zettingsschade aangeeft welke trillingssnelheid, zoals die volgt uit de trillingstool, zich ter plaatse maximaal kan hebben voorgedaan.

- Aangezien trillingen door aardbevingen onder de 16 mm/s (met 1% overschrijdingskans) redelijkerwijs niet kunnen leiden tot zettingen, is in dat geval geen nader onderzoek nodig en kan worden volstaan met een regulier advies. De combinatie van evidente zettingsschade én de beperkte trillingen ter plaatse maken dan dat de deskundige het bewijsvermoeden weerlegt kan achten ten aanzien van het ontstaan of verergeren van de ongelijke zetting.
- Indien de trillingssnelheid van 16,00 mm/s tot 40,00 mm/s (1% overschrijdingskans) is, moet de deskundige daarnaast inzichtelijk maken wat de bodemsamenstelling is.
 - Indien ter plaatse zand voorkomt, in de mate die in het advies van ir. P.C. van Staalduinen en ing. H.J. Everts is benoemd, dan dient de deskundige voorts een nader onderzoek te hebben uitgevoerd naar de verdichtingsgevoeligheid van dit zand, om het bewijsvermoeden weerlegt te kunnen achten.
 - Indien geen zand aanwezig is, moet dit worden onderbouwd in het advies maar kan voor het overige worden volstaan met een regulier advies.
- Als de trillingssnelheid 40,00 mm/s (1% overschrijdingskans) of hoger is, moet in alle gevallen – ongeacht de bodemsamenstelling – een nader onderzoek zijn uitgevoerd waarmee navolgbaar wordt bewezen dat de zettingsschade niet is ontstaan en/of verergerd door bodembeweging door mijnbouwactiviteiten, teneinde het bewijsvermoeden te weerleggen.
 - De precieze inhoud van een dergelijk nader onderzoek is afhankelijk van de omstandigheden van het geval, maar het ligt in de rede dat een dergelijk onderzoek in beginsel nauwgezet inzicht moet geven in de kenmerken van de zetting én inzichtelijk moet maken, bijvoorbeeld aan de hand van zettingsberekeningen, waardoor die zetting moet worden verklaard.

- Indien herstel van de zettingsschade naar de inschatting van de deskundige minder dan € 5000,- (incl. BTW) bedraagt én nader onderzoek op grond van het voorgaande aangewezen is, dan kan de deskundige gelet op de relatief beperkte kosten van herstel van de schade adviseren het nader onderzoek achterwege te laten en de schade te vergoeden.

Als een zettingsschade een andere autonome oorzaak heeft en trillingen niet van invloed zijn geweest op de zetting, moet daarna nog bekeken worden of de scheurvorming die door de zetting is veroorzaakt mogelijk wel is verergerd door trillingen door aardbevingen. Dat kan op de manier die hierna wordt beschreven. Het onderwerp Verwerking en verdichting wordt verder toegelicht in de 'werkinstructie Verweking en Verdichting'.

3.8.2 Verergering door trillingen.

Als de deskundige van oordeel is dat er een autonome oorzaak voor de schade bestaat, dient hij vervolgens te bezien of het aannemelijk is dat trillingen door aardbevingen de schade toch hebben veroorzaakt (bijv. getriggerd) of hebben verergerd. De deskundige dient hierbij toepassing te geven aan de meest actuele wetenschappelijke inzichten en de kaders van het IMG, en vastgesteld in samenspraak met de deskundigenpartijen.

De deskundige kan gebruik maken van de 'werkinstructie Verergering door trillingen'.

Voor zover de deskundige een schade beoordeelt die geen relatie heeft met zettingen (of voor wat betreft de verergering van de scheur van een autonome zettingsschade) kan gebruik gemaakt worden van het advies van de notitie achtergronden van de kans op schade aan gebouwen bij toetsing aan modelmatige beschrijvingen van trillingen door geïnduceerde bevingen van ir. P.C. van Staalduinen en de SBR Trillingsrichtlijn A: schade aan gebouwen.

De SBR Trillingsrichtlijn gaat ervan uit dat eerst beoordeeld moet worden aan wat voor bouwelement schade is ontstaan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen:

- Metselwerk/ brosse steenachtige materialen/ niet-gewapend beton/ overige, en;
- Gewapend beton/ hout.

Vervolgens moet bepaald worden of sprake is van een gevoelig gebouw. Hierbij dient toepassing gegeven te worden aan bijlage 5 van de SBR. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen, zie ook paragraaf 3.2.3

Vervolgens zijn in de SBR Trillingsrichtlijn A – afhankelijk van de gevoeligheid van gebouw en het type materiaal – grenswaarden genoemd waaronder de kans op schade door trillingen kleiner is dan 25%. Voor metselwerk is deze grenswaarde 5 mm/s en voor metselwerk aan een gevoelig gebouw is deze 3 mm/s. Voor gewapend beton en hout is deze grenswaarde 20 mm/s en voor een gevoelig gebouw 11,8 mm/s.

Het IMG acht het in dit stadium aangewezen op deze grenswaarden nog een reductiefactor toe te passen van een factor 1,5. Met deze factor worden ook in het geval van herhaalde trillingen of het risico op triggerwerking, voldoende veilige grenswaarden gehanteerd om uit te gaan van een kleinere kans dan 1%.

De grenswaarden uit de SBR moeten worden afgezet tegen de trillingssnelheden die op de locatie van een gebouw of werk zijn opgetreden. Dit kan worden bepaald door een berekening met de trillingstool. Zoals blijkt uit het onderzoek van de TU Delft van 2018 kan dit veilig worden berekend door gebruik te maken van de waarden uit de trillingstool met een overschrijdingskans van Peak Ground Velocity (PGV) 25% (i.p.v. een overschrijdingskans van 1%).

Als de hiervoor genoemde grenswaarden worden omgerekend van 25% overschrijdingskans naar een 1% overschrijdingskans, komen die afgerond en na toepassing van de veiligheidsafslag, voor metselwerk e.a. uit op 8,5 mm/s en 5 mm/s voor een gevoelig gebouw. Voor gewapend beton en hout gelden dan waarden van 34 mm/s, respectievelijk 20 mm/s.

Hieronder zijn alle waarden opgenomen. Het IMG gaat dus uit van de waarden na de reductiefactor, waarbij de waarden onder PGV 25% en 1% dus equivalente waarden zijn.

		Zonder reductiefactor		Met reductiefactor	
		Normaal	Gevoelig	Normaal	Gevoelig
PGV (25%)	Metselwerk e.a.	5	3	3,3	2
PGV (25%)	Gewapend beton/ hout	20	11,8	13,3	7,8
PGV (1%)	Metselwerk e.a.	13	7,8	8,5	5
PGV (1%)	Gewapend beton/ hout	52	30	34	20

Als de grenswaarden *niet* zijn overschreden, is de kans op schade *ruimschoots* kleiner dan 1%. In dat geval is het volgens het IMG niet aannemelijk dat de schade waar volgens de deskundige een autonome oorzaak voor bestaat tóch is ontstaan of is verergerd door trillingen door aardbevingen. In dat geval is het bewijsvermoeden weerlegd.

Als de grenswaarde wel is overschreden moet de deskundige een afweging maken van de mate van overschrijding en de schade waar het om gaat, om te bepalen of hij invloed aannemelijk acht.

3.8.3 Graven

Voor de behandeling van graven/grafmonumenten is er door ing. J. van Dalen de richtlijn beoordeling schade aan grafmonumenten in relatie tot bodembeweging door gaswinning van 14 februari 2022 uitgebracht. Uit dit advies is de werkinstructie beoordelen schade aan vragen opgesteld voor de behandeling van graven/grafmonumenten. Deze werkinstructie ondersteunt de deskundige in het toepassen van de richtlijn. Waar het stappenplan uit de werkinstructie afwijkt van het advies van ing. J. van Dalen, gaat het stappenplan voor. In het stappenplan wordt als uitgangspunt genomen dat graven 'werken' zijn. Dat betekent dat het bewijsvermoeden op schade aan graven van toepassing is. In het stappenplan worden andere 'grenswaarden' gehanteerd dan in het algemene

advies over zettingsschade van ir. P.C. van Staalduinen en ing. H.J. Everts. In paragraaf 3 van de werkinstructie is toegelicht waarom van andere grenswaarden wordt uitgegaan.

3.8.4 Bestrating

Voor het beoordelen van schade aan bestrating geldt de richtlijn beoordeling schade aan terreinverhardingen in relatie tot bodembeweging door gaswinning van ing. J. van Dalen van 14 februari 2022. Bij dat advies hoort de werkinstructie beoordelen schade aan bestrating, met een bijbehorend = stappenplan. Waar het stappenplan uit de werkinstructie afwijkt van het advies van ing. J. van Dalen, gaat het stappenplan voor. In het stappenplan wordt tot uitgangspunt genomen dat bestrating een 'werk' is. Dat betekent dat het bewijsvermoeden op schade aan bestrating van toepassing is. In het stappenplan worden andere 'grenswaarden' gehanteerd dan in het algemene advies over zettingsschade aan gebouwen van ir. P.C. van Staalduinen en ing. H.J. Everts. In paragraaf 3 van de werkinstructie is toegelicht waarom van andere grenswaarden wordt uitgegaan.

3.8.5 Indirecte Effecten Diepe Bodemdaling <2,00 mm/s

Het IMG heeft onderzoek laten uitvoeren naar effecten van diepe bodemdaling en -stijging. Eerst hebben TNO en TU Delft een onderzoek uitgevoerd naar directe effecten van diepe bodemdaling (Schade aan gebouwen door diepe bodemdaling en -stijging van 19 februari 2021). Uit dat onderzoek blijkt dat diepe bodemdaling en -stijging niet direct tot schade aan gebouwen leidt. Vervolgens heeft Deltares een onderzoek uitgevoerd naar indirecte effecten van diepe bodemdaling (Indirecte schade-effecten van diepe bodemdaling en -stijging bij het Groningen gasveld en gasopslag Norg van 30 augustus 2021). Uit dat onderzoek blijkt dat diepe bodemdaling in 12 deelgebieden buiten de 2,00 mm/s-grens indirect tot schade aan gebouwen heeft kunnen leiden.

Ing. J. van Dalen, Ing. H.J. Everts en Ir. P.C. van Staalduinen hebben binnen de effectgebieden IEDB een instructie (Werkinstructie Zettingen als gevolg van indirecte effecten van diepe bodemdaling van 07 juli 2022) opgesteld over hoe om te gaan met schade ten gevolge van IEDB. Voor de afhandeling van IEDB-dossiers <2,00 mm/s wordt gebruikt gemaakt van de werkinstructie IEDB in combinatie met de bijbehorende documenten.

3.9 Causaliteit

Het doel van de beoordeling is om voor iedere schade de causaliteit te bepalen. Met alle verzamelde informatie loopt de deskundige het beoordelingsschema door. Hier maakt de deskundige een beoordeling van de causaliteit.

In de conclusie (motivering) wordt per schade aangegeven wat de uitkomst is van de beoordeling door de deskundige. De tekst van de conclusies zorgt, in combinatie met de tekst in het template van het adviesrapport, de schadeomschrijving en de schade-oorzaakomschrijving, dat voor de aanvrager per schade navolgbaar is hoe de deskundige (aan de hand van het beoordelingsschema) tot het advies over die schade is gekomen.

De deskundige kan gebruik maken van de 'werkinstructie Causaliteit'.

3.10 Motiveringen

Als de deskundige van oordeel is dat de aangereikte technische motiveringen voor de autonome schade niet voldoende aansluiten op de schadesituatie en de evident aantoonbare oorzaak, dient hij/zij een motivering op te stellen. Hierbij dient hij zich te houden aan de volgende 5-criteria:

5 criteria voor de motivering van een autonome oorzaak

De motivering die de deskundige in zijn adviesrapport geeft moet – om het bewijsvermoeden te weerleggen – een voldoende duidelijk andere uitsluitende oorzaak van de schade aanwijzen, derhalve anders dan bodembeweging door mijnbouwactiviteiten.

Een motivering die niet duidelijk aangeeft waardoor de schade dan wél is ontstaan, kan het bewijsvermoeden in principe niet ontzenuwen. Een motivering waarin diverse, mogelijke oorzaken van de schade zijn genoemd, kan dat evenmin. Het bewijsvermoeden kan ook niet worden weerlegd door er enkel op te wijzen dat de schade niet ontstaan zou kunnen zijn door trillingen met de sterkte die is genoemd in de uitkomst van de trillingstool. Het is wel mogelijk om meerdere (samenhangende) oorzaken voor de schade te noemen.

De motivering moet tot uitdrukking brengen dat bij de deskundige een voldoende grote mate van zekerheid bestaat omtrent die andere, uitsluitende schadeoorzaak. Dit behoeft geen absolute zekerheid of onomstotelijk bewijs te zijn (100%). Dat is immers onmogelijk. Wel ligt de lat voor het ontzenuwen van het bewijsvermoeden hoog. Dit betekent dat de deskundige een voldoende grote mate van zekerheid moet hebben over dat de schade door een andere, uitsluitende oorzaak is ontstaan. De motivering die de deskundige geeft in zijn adviesrapport moet die mate van zekerheid dan ook voldoende tot uitdrukking brengen. Een motivering waarin een andere, meer “waarschijnlijke” oorzaak van de schade is genoemd, is onvoldoende om het bewijsvermoeden te ontzenuwen.

De motivering moet voldoende begrijpelijk/navolgbaar uitleggen waarom de deskundige er voldoende zeker van is dat de schade niet door bodembeweging door mijnbouwactiviteiten is ontstaan, maar een andere oorzaak heeft. Daartoe moet de deskundige in zijn motivering toelichten door welk schademechanisme de betreffende schade dan is ontstaan en of de te verwachten effecten van dat schademechanisme in overeenstemming zijn met de situatie van de schade zoals de deskundige die feitelijk heeft opgenomen. Met het oog op kwaliteitsbewaking gebruikt de deskundige hiertoe de schadebibliotheek die door het IMG ter beschikking is gesteld.

De motivering moet voldoende specifiek geformuleerd zijn. Een algemene formulering die niet van toepassing is op de te beoordelen schade of voor de aanvrager/lezer te herkennen valt, is onvoldoende om het bewijsvermoeden te ontzenuwen. Het is bijvoorbeeld noodzakelijk om specifieke materialen en schademechanismen te benoemen.

De motivering moet begrijpelijk zijn. Het gebruik van vakjargon (juridisch of technisch) dient tot een minimum te worden beperkt. Waar het vakjargon niet te vermijden is zal een nadere

toelichting geven moeten worden op de gebruikte terminologie. De aanvrager moet goed kunnen begrijpen waarom de deskundige tot zijn oordeel is gekomen.

4 Herstel en Calculatie

De deskundige dient het IMG te adviseren over de hoogte van de al dan niet aan aanvrager toe te kennen schadevergoeding.

De deskundige neemt in het adviesrapport voor de fysieke schade waarbij sprake is van causaal verband een passend en correct hersteladvies en bijbehorende herstelmaatregelen op conform de uitgangspunten van het IMG, die hieronder zijn vermeld. Dit gebeurt met behulp Atabix en de daarin aangereikte hersteladviezen en bijbehorende maatregelen in de 'herstelmatrix'. De deskundige kan in elk geval kiezen uit een standaard hersteladvies of een uitgebreid hersteladvies. Op de website van het IMG wordt uitgelegd wanneer welk advies gegeven wordt. De deskundige gebruik maken van de 'werkinstructie Herstel en Calculatie'.

Voor schades waarbij op grond van het beoordelingsschema geen schadevergoeding wordt geadviseerd, wordt alleen op nadrukkelijk verzoek van het IMG een hersteladvies en bijbehorende maatregelen aangeleverd.

4.1 Bepalen hersteladvies + bijbehorende maatregelen.

De hoofdlijn bij zaakschade is dat die wordt begroot aan de hand van de kosten van herstel van de schade. Daarbij geldt als uitgangspunt dat het benadeelde gebouw zoveel mogelijk in dezelfde situatie moet worden teruggebracht als waarin hij verkeerde vóór het ontstaan van de schade. De vergelijkbaarheid van de situatie ná herstel met de oorspronkelijke situatie betreft zowel de functionaliteit, waaronder de constructieve stevigheid, als de uiterlijke verschijningsvorm.

De wijze van schadebegroting wordt per dossier bekeken en beoordeeld aan de hand van de betreffende locatie en aard van de opstal, het schadebeeld, de historie etc. Bij de schadebegroting zal de gekozen herstelmethodiek van de schades zoveel mogelijk aangegeven worden. In geval sprake is van een monumentaal pand zal deskundige rekening houden met de aandachtspunten bij schade-opname in rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten.

Daarbij wordt uitgegaan van goed vakmanschap, zodat de schade deugdelijk wordt hersteld.

Het komt voor dat aanvragers de schade reeds hebben hersteld voorafgaand aan de opname, maar daar alsnog een schadevergoeding voor willen ontvangen. In dit geval ligt het op de weg van de aanvrager om de aard en omvang van de schade aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door aan de deskundige foto's of andere bewijsstukken te verstrekken.

Indien de aanvrager dit heeft gedaan, moet de deskundige aan de hand van de aangeleverde bewijsstukken bezien of hij de schade kan beoordelen en alsnog een eigen calculatie van de schade kan maken. De schade moet altijd worden opgenomen in het adviesrapport en in voorkomend geval moet worden toegelicht waarom de bewijsstukken onvoldoende zijn om de schade te kunnen beoordelen.

4.1.1 Nader onderzoek

Indien het dossier niet alle benodigde informatie bevat voor het kunnen bepalen van een hersteladvies kan de deskundige gebruik maken van een Nader Onderzoek 2.6.2.

4.1.2 Afwijking voorgestelde herstelmethoden in het kader van schadebeperkingsplicht.

Bij schades die eerder zijn behandeld kan ook aanleiding bestaan om te adviseren over de vraag of de aanvrager aan zijn schadebeperkingsplicht heeft voldaan. Het IMG is van oordeel dat er aanleiding bestaat om dit leerstuk terughoudend toe te passen. Dit betekent dat een aanvrager alleen niet aan zijn schadebeperkingsplicht heeft voldaan indien het kennelijk niet verantwoord was dat hij de eerder behandelde schade niet heeft hersteld, althans niet op een andere manier heeft hersteld. Daarbij moet naar de mening van het IMG bovendien aan een aantal voorwaarden zijn voldaan. Deze voorwaarden zijn meer uitgebreid benoemd in de werkinstructie EBS.

Alleen indien de deskundige van oordeel is dat de aanvrager niet aan zijn schadebeperkingsplicht heeft voldaan en daarom (een deel van) de schade niet voor vergoeding in aanmerking komt, dient de deskundige dit in zijn rapport draagkrachtig te motiveren. Als de aanvrager wel aan zijn schadebeperkingsplicht heeft voldaan, dan behoeft daaraan géén aandacht besteed te worden in het rapport.

4.1.2.1 *Sloop en nieuwbouw.*

Onder omstandigheden kan de deskundige tot de conclusie komen dat het niet verantwoord is om de geconstateerde schade te herstellen, maar dat ervan uitgegaan moet worden dat een redelijk handelend eigenaar ervoor zou kiezen om het gebouw/werk, bouwdeel of gedeelte daarvan te slopen en opnieuw te bouwen. Dit laatste kan alleen het geval zijn indien de kosten voor het herstel van de schade, hoger zouden zijn dan de kosten van sloop en nieuwbouw van het gebouw/werk, bouwdeel of gedeelte daarvan. De waarde van het gebouw/werk, bouwdeel of gedeelte daarvan in het economische verkeer (de marktwaarde) is bij het voorgaande als zodanig niet van belang.

In dat kader zal de deskundige (1) een (globale) begroting van de herstelkosten inclusief gevolgschade en bijkomende kosten maken (dus geen calculatie per onderdeel), die afgezet wordt tegen een begroting van de kosten voor sloop en nieuwbouw. (2) Ook de technische "haalbaarheid" van herstel wordt benoemd. (3) Tevens zal deskundige aangeven in hoeverre er een (wettelijke) instandhoudingsplicht geldt (hetgeen bij monumenten het geval pleegt te zijn).

Bij de begroting op basis van sloop en nieuwbouw geldt als uitgangspunt dat de opstal zoveel mogelijk in vergelijkbare staat (met vergelijkbaar woongenot ingeval sprake is van een woning) op dezelfde locatie wordt teruggebouwd, waarbij de opstal in voldoende mate aardbevingsbestendig is. Ook de bijkomende kosten (aanvraag vergunningen, onderzoeken, vervangende opstal etc.) en eventuele gevolgschade worden bij zowel de begroting op basis van herstel als de begroting op basis van sloop en nieuwbouw berekend. De deskundige onderzoekt samen met de zaakbegeleider de persoonlijke omstandigheden van de aanvrager, die meegenomen worden in het advies.

4.2 Calculeren bedrag herstelmaatregelen.

Het uitgangspunt bij het aangepaste calculatiemodel is dat het voor aanvragers mogelijk moet zijn om het herstel van schades uit te voeren per ruimte. Dus bij schades in het hele huis is de vergoeding zo gecalculeerd dat het herstel in stappen, per ruimte, uit kan worden gevoerd. Dit leidt ertoe dat er ook op ruimteniveau gecalculeerd wordt. Binnen een woning werken we daarom met berekeningen per ruimte. De buitenzijde wordt in de berekeningen als een geheel beschouwd, dus als één ruimte. We hanteren de volgende uitgangspunten voor het berekenen van herstelkosten:

- Benodigde hoeveelheden van een bepaalde herstelwerkzaamheid in een ruimte worden samengevoegd en afgerond op halve of hele eenheden. Dus bij het herstel van 3 scheuren met een gezamenlijke lengte van 2 meter en 10 centimeter, wordt een vergoeding gegeven voor het herstel van scheuren van 2 en een halve meter.
- Voorzieningen (zoals een steiger of een stucloper) worden toegevoegd per ruimte, waarbij er de mogelijkheid bestaat om bij gebouwen met veel ruimtes, zoals een hotel, een plafond in te stellen ten aanzien van keren dat gemeenschappelijke voorzieningen per ruimte worden vergoed.
- Staffels in het calculatiemodel werken volgens een cumulatief model, waarbij dus geen stappen in de staffel overgeslagen worden. De stuksprijs neemt af naarmate het aantal groter wordt.

Elke gekozen herstelmaatregel leidt tot een gecalculeerd en gevalideerd schadebedrag. Elke geadviseerde herstelmaatregel in de herstelmatrix komt overeen met een gecalculeerd en gevalideerd bedrag in het Calculatiemodel. Wanneer een deskundige kiest voor andere dan de geadviseerde herstelmaatregelen uit de herstelmatrix zullen de extra herstelwerkzaamheden, gedefinieerd door de deskundige, ook gecalculeerd moeten worden door de deskundige.

4.2.1 Herstelbedrag en BTW.

Bij het bepalen van de hoogte van de schadevergoeding is het van belang onderscheid te maken in schadevergoedingen die inclusief BTW moeten worden uitgekeerd en schadevergoedingen die exclusief BTW moeten worden uitgekeerd (Beslisboom uitvraag BTW).

4.2.1.1 Aanleiding

(Rechts)personen die als BTW - ondernemer kunnen worden aangemerkt en een onroerende zaak gebruiken om daarin of van daaruit hun onderneming te drijven, hebben in beginsel recht op aftrek van BTW. De betaalde BTW op onderhouds- en herstelkosten is verrekenbaar en behoort derhalve niet tot de geleden schade, omdat wanneer een ondernemer wel een schadevergoeding inclusief BTW zou ontvangen, de ondernemer samen met het recht op aftrek, het btw-deel van de schadevergoeding dubbel ontvangt.

Let hierbij op dat als een ondernemer een eigen pand heeft dat geheel bedrijfsmatig wordt gebruikt, de ondernemer dan verplicht is het pand in het ondernemingsvermogen in te brengen. Kosten van een eigen pand dat geheel als bedrijfsruimte wordt gebruikt moeten van de opbrengsten van de onderneming worden afgetrokken en derhalve moet een schadevergoeding dan ook exclusief BTW worden berekend.

4.2.1.2 *Gemengd gebruik*

Ondernemers die onroerende zaken gemengd gebruiken, bijvoorbeeld voor wonen en werken, hebben naar rato recht op aftrek van voorbelasting in verband met die onroerende zaken. De betaalde BTW op onderhouds- en herstelkosten is onder omstandigheden deels verrekenbaar en behoort dan voor het bedrijfsgedeelte niet tot de geleden schade en voor het woongedeelte nadrukkelijk wel.

Bij gemengd gebruik van een pand is het van belang om te beoordelen of de bedrijfsmatig in gebruik zijnde ruimte kan worden beschouwd als een zelfstandige werkruimte. Als zelfstandige werkruimte worden die ruimtes beschouwd die een eigen ingang of opgang hebben en eigen sanitaire voorzieningen. Een criterium hierbij is ook of de werkruimte apart van de woning verhuurd kan worden. Is van het voorgaande sprake dan dient voor deze ruimte de schade altijd excl. BTW te worden berekend.

Bij een pand met gemengd gebruik geldt dat de toepassing van de BTW voor de binnenzijde, ook geldt voor de gevels aan de buitenzijde van het pand. Dit geldt ook voor panden die verhuurd worden. Als bijvoorbeeld de buitengevel bij het bedrijfsgedeelte hoort en de binnenzijde van het bedrijfsgedeelte is exclusief BTW opgemaakt, dan dient de buitengevel tevens exclusief BTW opgemaakt te worden.

Pand is privé-eigendom en wordt bedrijfsmatig gebruikt/verhuurd

Ook komt het voor dat een pand in eigendom is van een privépersoon, maar dat het pand geheel of gedeeltelijk bedrijfsmatig gebruikt wordt, hierin zijn 2 situaties denkbaar:

- Het pand wordt gebruikt door diezelfde privépersoon. Ook hier dient te worden beoordeeld of het pand regelmatig wordt gebruikt voor economische activiteiten die als ondernemen kunnen worden aangemerkt (of met andere woorden, er worden opbrengsten gegenereerd uit het gebruik van het pand). Indien het pand, of een deel ervan, bedrijfsmatig wordt gebruikt, dan dient de schadevergoeding voor het bedrijfsgedeelte exclusief BTW te worden vergoed.
- Het pand wordt verhuurd door de privépersoon, waarbij de huurder het pand bedrijfsmatig gebruikt. De verhuur van een bedrijfspand aan een ondernemer is in de regel onbelaste verhuur. Partijen mogen hier echter van afwijken. Dit dient uitgevraagd te worden bij de aanvrager. Als er een BTW belaste verhuur is afgesproken heeft de verhuurder recht op aftrek van BTW en dient het adviesrapport exclusief BTW te worden opgemaakt.

Verhuur Onroerend goed, bestemd voor wonen of recreatie

Verhuur van ruimte bestemd voor wonen is in beginsel vrijgesteld van BTW. De verhuur van (gemeubileerde) woningen en appartementen voor langer dan 6 maanden is altijd vrijgesteld van btw en dus dient de schade inclusief BTW te worden vergoed. Schadevergoeding van panden bestemd voor particuliere verhuur of kamerverhuur zijn daarom in de regel inclusief BTW.

Een uitzondering hierop is de verhuur voor een korte periode door een hotel-, pension-, kamp- en vakantiebestedingsbedrijf zoals zomerhuisjes, gemeubileerde appartementen en hotelkamers. Over de verhuur moet altijd BTW worden betaald, dus dient de schade exclusief BTW te worden vergoed. Kenmerkend voor deze vorm van verhuur is dat de verblijfsruimten zijn ingericht om daarin kort te

verblijven. De tijdelijke bewoner hoeft bijvoorbeeld niet te zorgen voor de inventaris. Er is in ieder geval sprake van een 'korte periode' als de gasten maximaal 6 maanden in de accommodatie verblijven en zij het middelpunt van hun maatschappelijke leven niet daarnaar verplaatsen.

Leegstaand (bedrijfs)pand

In algemene zin geldt dat bij leegstaande panden gekeken moet worden naar het toekomstig gebruik van het pand. Indien bijvoorbeeld een (bedrijfs)pand wordt getransformeerd naar (huur)woningen/appartementen, ontstaat er voor de eigenaar de situatie dat de BTW over de aanneemsom niet kan worden verrekend, omdat de verhuur van woningen vrijgesteld is van BTW. In dit geval dient het adviesrapport inclusief BTW opgemaakt te worden.

Geheel of gedeeltelijke vrijstelling van BTW

Sommige ondernemers zijn geheel of gedeeltelijk vrijgesteld van BTW. Wanneer hiervan sprake is dient de btw-onderdeel uit te maken van de schadevergoeding. Voorbeelden die in de regel zijn vrijgesteld van BTW zijn basisscholen, verzorgingshuizen, sportverenigingen (zonder winstoogmerk), ziekenhuizen, sportaccommodaties, kerken, huisartsenpraktijken, banken en verzekeringsmaatschappijen. Vrijstelling van BTW is ook mogelijk op grond van de Kleine Ondernemersregeling (KOR). In Nederland gevestigde ondernemers met een omzet van minder dan €20.000,- kunnen kiezen voor een vrijstelling van BTW.

Gemeente/ provincie

De gemeente of provincie heeft voor de BTW (die zij niet als vrijgestelde btw-ondernemer op haar inkopen betaalt) in beginsel recht op compensatie van BTW uit de btw-compensatieregeling. Schadevergoedingen voor lagere overheden dient dan ook exclusief BTW te worden berekend. Dit geldt nadrukkelijk niet voor waterschappen en Rijkswaterstaat.

AGRO

Voor de juiste toepassing van de BTW bij AGRO dossiers dient er onderscheid gemaakt te worden tussen het woon-/privé gedeelte en het bedrijfsgedeelte. Deze dienen door de deskundige los uitgevraagd te worden tijdens de schade-opname. Het bedrijfsgedeelte dient normaliter exclusief BTW opgemaakt te worden. Voor het woon-/privé gedeelte is het belangrijk om uitvraag te doen bij de aanvrager, omdat het woon-/privé gedeelte zowel incl.- als exclusief BTW kan zijn. Let hierbij op dat er ook schuren/loodsen etc. kunnen behoren tot het woon-/privé gedeelte. Een aanvrager kan het woon-/privé gedeelte bij de onderneming hebben ingebracht. Voor de vraag of het woongedeelte in- of exclusief BTW opgemaakt dient te worden is geen bewijsstuk vereist, maar de motivatie dient wel vastgelegd te worden in het adviesrapport.

Uitvraag BTW door deskundige

De deskundige is verantwoordelijk voor het juist opleveren van het adviesrapport met betrekking tot de btw-situatie. Om een duidelijk beeld van de situatie te krijgen kan de deskundige tijdens de opname de aanvrager de volgende vraag voorleggen:

1. Is het pand in eigen gebruik en heeft het pand (naast een woonfunctie ook) een bedrijfsfunctie?

Vragen bij afwijkend gebruik:

2. Zo ja, hoe wordt het pand gebruikt? Bijvoorbeeld: woning met kapsalon, kamerverhuur, particulier verhuur, agrarisch bedrijf.
3. Indien er sprake is van bedrijfsmatig gebruik, dient het rapport inclusief of exclusief BTW opgemaakt te worden?
4. Heeft het bedrijfsmatige gedeelte een eigen ingang/opgang én sanitaire voorzieningen?
5. Indien exclusief BTW, welke delen van het pand worden bedrijfsmatig gebruikt?
6. Indien er sprake is van bedrijfsmatige verhuur, is er een BTW belaste verhuur afgesproken?

Bewijsstuk

Indien tijdens de opname blijkt dat de aanvrager geen antwoord kan geven op de BTW vraag of wanneer onduidelijkheid bestaat dan zal tijdens de opname worden afgesproken dat de aanvrager een bewijsstuk aanlevert bij de zaakbegeleider. Met een bewijsstuk wordt een document bedoeld waaruit blijkt of de aanvrager de BTW (voor het pand) wel of niet kan verrekenen. Een bewijsstuk kan zijn:

- Een (korte) verklaring van de accountant of boekhouder (AGRO)
- Een bewijsstuk van de Belastingdienst (KOR of beëindigen van de onderneming)
- Indien van toepassing een huurovereenkomst. Hieruit blijkt of er belaste (huur excl. BTW) of onbelaste verhuur (huur incl. BTW) is afgesproken tussen verhuurder en huurder.

De zaakbegeleider zorgt ervoor dat de aanvullende informatie terecht komt bij de deskundige en de informatie wordt vastgelegd in het dossierregistratiesysteem.

BTW beschrijven in het adviesrapport

Bij MKB en AGRO rapporten is sprake van bedrijfsmatige activiteiten. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de BTW. Daarnaast worden er aan het adviesrapport 2 eisen gesteld:

- In de inleiding dient beschreven te worden hoe het pand gebruikt wordt, en wat voor type pand het betreft.
- Daarnaast dient de deskundige in het rapport (bij voorkeur bij de opmerking van de deskundige) te vermelden wat het gebruik betekent voor de toepassing van de BTW in het rapport. Met name bij uitzonderlijke situaties is het raadzaam dit duidelijk te omschrijven.

Adviesrapport exclusief BTW opmaken bij geen reactie aanvrager

In sommige gevallen wordt er door het IMG (via de zaakbegeleider) uitvraag gedaan bij de aanvrager over de btw-situatie. Indien de aanvrager niet tijdig reageert, wordt - om geen onnodige vertraging op te lopen - het adviesrapport exclusief BTW opgemaakt. In de begeleidende brief bij het adviesrapport zal het IMG vermelden dat het adviesrapport op verzoek van het IMG exclusief BTW is opgemaakt. Indien de aanvrager het niet eens is dat het adviesrapport exclusief BTW is opgemaakt kan de aanvrager binnen de zienswijze termijn alsnog een bewijsstuk aanleveren, zodat het adviesrapport inclusief BTW opgemaakt kan worden.

Let op! Indien er sprake is van een regulier dossier met een KvK inschrijving op het adres wordt de tag KvK aangemaakt in Atabix. Hierdoor krijgt de deskundige het signaal dat er mogelijk sprake is

van bedrijfsmatige activiteiten en men eventueel rekening moet houden met het wel of niet hanteren van BTW in de schade vaststelling.

Voor het uitvragen van de btw-situatie is de beslisboom BTW opgesteld.

Voor enkele werkzaamheden kent de wet een 9% BTW tarief. Het 9%-tarief geldt voor het isoleren, schilderen, stukadoren, behangen en schoonmaken van een woning (ouder dan 2 jaar). Dat wil zeggen: als die is bestemd voor permanente bewoning door particulieren. Daartoe behoren ook de garages, schuren, serres, aan- en uitbouwen en tuinen die op hetzelfde perceel als de woning liggen. Voor panden die als woning en als bedrijfsruimte gebruikt worden, en de BTW niet verrekenbaar is, dan geldt dat als meer dan 50% van het pand als particuliere woning gebruikt wordt, het 9%-tarief voor het geheel moet worden toegepast. Het is daarbij niet relevant of het pand is gesplitst in appartementsrechten.

Als het pand voor 50% of minder als particuliere woning gebruikt wordt, mag alleen voor werkzaamheden in het woongedeelte het 9%-tarief worden toegepast. Voor het bedrijfsdeel, waarvan de BTW niet verrekenbaar is, moet het 21%-tarief worden toegepast.

De Belastingdienst geeft op haar website aan dat de volgende panden niet worden beschouwd als woningen:

- Bedrijfsgebouwen en bedrijfsruimtes
- Afzonderlijke garageboxen
- Vakantiewoningen die niet permanent bewoond mogen worden
- Hotels en pensions
- Asielzoekerscentra
- Ziekenhuizen
- Internaten

In de praktijk is deze lijst langer. Uit eerdere ervaringen kunnen daaraan worden toegevoegd (niet limitatief):

- Gebouwen in gebruik van een sportvereniging (kantine, etc.)
- Sociaal culturele instellingen, bijv. dorpshuizen
- Kinderopvang
- Scholen

Voor deze panden mag het lage btw-tarief van 9% niet worden toegepast indien de BTW niet verrekenbaar is.

4.2.2 Eerder herstellende schade/aanvullende schade.

Als een schade eerder behandeld is kan er sprake zijn van dat een schade niet vergoed wordt, geheel vergoed wordt of gedeeltelijk vergoed wordt. In de werkinstructie EBS wordt aangegeven wanneer een schade niet, geheel of gedeeltelijk wordt vergoed. Zo wordt er onder andere tijdens de analyse en beoordeling een percentage vastgesteld, zie paragraaf 3.3. Dit percentage wordt toegepast op alle maatregelen waarvoor op schade niveau de hoeveelheid wordt ingevuld. Voor de voorzieningen

en de maatregelen waarvoor men op ruimte niveau de hoeveelheden moet invullen moet de deskundige zelf uitvoering geven aan de werkinstructie EBS.

4.2.3 Bepalen en calculeren extra herstelvoorzieningen.

Uitgangspunt is dat voor sauswerk de hele kamer gecalculeerd kan worden, tenzij de deskundige een goede reden heeft om maar een deel te calculeren (zoals dat er geen merkbaar kleurverschil zal ontstaan, vanwege de overgang van wandvlakken). Hetzelfde geldt in principe voor sauswerk aan de gevel buitenshuis.

De Klein Werk Toeslag (KWT) voorziet in de extra kosten die een aannemer moet maken bij een schade van beperkte omvang omdat hij zijn uren minder efficiënt kan indelen. Het KWT bedraagt €230,73 incl. BTW en toeslagen en wordt toegekend indien het schadebedrag kleiner of gelijk is aan €500,00 excl. BTW maar hoger dan 0,00 euro. Deze bedragen worden geïndexeerd. De actuele prijsniveaus zijn te raadplegen op de website van het IMG. De KWT wordt opgeteld bij het schadebedrag zoals dit door de deskundige is begroot in het adviesrapport. De KWT geldt niet voor eerder behandelde schades waarvoor al een schadebedrag is toegekend, maar die niet of slechts gedeeltelijk zijn hersteld.

Indien sprake is van fysieke schade aan een gebouw of werk die is ontstaan door beweging van de bodem als gevolg van de aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van de gaswinning uit het Groningenveld of gasopslag bij Norg of de gasopslag bij Grijskerk, moet deskundige eveneens beoordelen of er sprake is van materiële gevolgschade ten gevolge van die fysieke schade.

Bij materiële gevolgschade kan gedacht worden aan alle vormen van vermogensschade, waarbij de eigenaar, huurder, pachter etc. in zijn vermogenspositie is aangetast. Als voorbeelden kunnen genoemd worden: inkomensschade (derving inkomsten) die wordt veroorzaakt doordat een bedrijf (MKB/AGRO) door het ontstaan en/of herstel van de aardbevingsschade (tijdelijk) moet sluiten, hogere bedrijfskosten, inboedelschade, gewasschade ten gevolge van door mijnbouw beschadigd drainagesysteem, (tijdelijke) huur woonruimte, vervangende stallen, vervangende kantoorruimte/opslagruimte, omrijkosten, verhuiskosten, extra ICT-kosten etc.

Belangrijk is dat het IMG alleen de materiële gevolgschade kan vergoeden als deze is veroorzaakt door de fysieke beschadiging van een gebouw of werk ten gevolge van mijnbouwactiviteiten. Ten aanzien van de materiële gevolgschade geldt niet het wettelijk bewijsvermoeden uit artikel 6:177a BW, maar gelden de normale eisen voor causaal verband zoals beschreven in art. 6:98 BW. In het deskundigen rapport wordt aangegeven wanneer schade veroorzaakt is door mijnbouw of vergoed wordt vanwege het bewijsvermoeden. Alleen in het eerste geval, kan materiële gevolgschade vergoed worden.

Bekeken moet worden of de materiële gevolgschade, de fysieke schade ten gevolge van mijnbouw weggedacht, er ook zou zijn geweest. En of de materiële gevolgschade ten gevolge van de fysieke schade veroorzaakt door mijnbouw kan worden toegerekend, mede gezien de aard van aansprakelijkheid en aard van de schade. Daarbij is de mate van voorzienbaarheid van de schade eveneens van belang; toerekening van gevolgschade vindt eerder plaats indien een bepaalde schadepost méér als het naar objectief inzicht redelijkerwijs te verwachten gevolg van de fysieke schade ten gevolge van mijnbouw kan worden beschouwd. De relevante gezichtspunten (aard aansprakelijkheid, aard schade en mate van objectieve voorzienbaarheid schade) worden gewogen door deskundige.

De omvang van de gevolgschade wordt door deskundige zoveel mogelijk vastgesteld dan wel - indien vaststelling onmogelijk is - geschat, waarbij als uitgangspunt geldt volledige schadevergoeding.

Wettelijke rente

Bij schade aan gebouwen en werken wordt de wettelijke rente over de schadevergoeding verschuldigd vanaf het moment dat de vordering opeisbaar wordt. De vordering is opeisbaar op het moment van optreden van de schade aan het gebouw of het werk.

Werkwijze

Er moet bij iedere dossier per schade een datum (dd.-mm-yy) ingevuld worden voor het moment waarop de betreffende schade is ontstaan, ten behoeve van het berekenen van de wettelijke rente over de schadevergoeding. Hiervoor zijn 3 opties:

1. Indien de exacte datum waarop de schade is ontstaan bekend is, dan moet die datum worden genoemd, inclusief de wijze waarop die datum is bepaald;
2. Indien géén exacte datum voor het ontstaan van de schade kan worden bepaald, dan moet de ontstaansdatum worden geschat aan de hand van eventuele aanwijzingen met betrekking tot het moment van het ontstaan van de schade, bijvoorbeeld aan de hand van eventuele fysieke kenmerken van de schade en/of voldoende geloofwaardige en duidelijke mededelingen van de aanvrager met betrekking tot het moment waarop de betreffende schade zou zijn ontstaan;
3. Indien er géén aanwijzingen zijn voor het moment van het ontstaan van de schade, noch aan de hand van de fysieke kenmerken van de schade noch aan de hand van mededelingen van de aanvrager, dan kan de deskundige 'onbekend' invullen als het moment van het ontstaan van de schade.

5 Opleveren Adviesrapport

Het doel van bovenstaande uitwerking is het opleveren van een adviesrapport waarin de waargenomen, beoordeelde en indien mogelijk gecalculeerde schades worden voorgelegd als advies aan IMG voor de besluitvorming van de schadeafhandeling.

5.1 Zienswijze

Op het IMG rust de verplichting om zich te vergewissen van de juistheid en de volledigheid van het adviesrapport van de deskundige. Deze verplichting rust op het IMG, ongeacht of de aanvrager een zienswijze heeft ingediend naar aanleiding van het adviesrapport. Het IMG kan om deze reden, zowel ambtshalve als naar aanleiding van de zienswijze om een nader advies vragen.

Het verzoek om nader advies bevat een aantal vragen die zijn geformuleerd door het team Schade afhandeling. Het verzoek wordt via Atabix naar de deskundige doorgezet. De deskundige geeft vervolgens zijn nader advies in de vorm van een herzien adviesrapport. Het team Schade afhandeling zal aangegeven op welke schades het nader advies betrekking heeft en de vraag zo precies mogelijk formuleren. Als de deskundige twijfels heeft hoe de vraag begrepen dient te worden, neemt hij zo spoedig mogelijk contact op met het team Schade afhandeling alvorens de vraag te beantwoorden.

Het is cruciaal dat de deskundige alle gestelde vragen deugdelijk gemotiveerd beantwoordt. Dit dient op transparante, controleerbare wijze te geschieden. Indien gebruik wordt gemaakt van een herzien adviesrapport in Atabix, dient het verzoek om nader advies als bijlage aan het advies te worden gehecht. Daarnaast dient in het herziene adviesrapport te worden aangegeven op welke punten nader advies is gevraagd en dient de beantwoording daarvan expliciet te worden opgenomen.

Wanneer voor het opstellen van het nader advies een nader onderzoek gewenst is dan kan de deskundige dit aanvragen conform de werkwijze zoals beschreven in paragraaf 3.7. De resultaten van het nader onderzoek neemt de deskundige op in het herzien adviesrapport. Vanaf het moment van ontvangst van de zienswijze heeft de deskundige 3 weken om te reageren.

5.2 Autonome oorzaak in nadere advisering (tot en met hoger beroep)

In een nader advies kan per schade één keer een andere autonome oorzaak voor die schade worden aangewezen dan eerder is aangewezen. Dit geldt in de gehele procedure van aanvraag tot en met hoger beroep, met uitzondering van een eventueel verzoek om herziening. Als de deskundige naar aanleiding van het verzoek om nader advies of bijvoorbeeld een vraag van de rechter tot de conclusie komt dat de aldus (in tweede instantie) aangewezen autonome oorzaak onjuist is, vermeldt hij dat in het nader advies, maar adviseert hij tot vergoeding van de betreffende schade over te gaan. Praktisch betekent dit dat als in het eerste adviesrapport de deskundige aangeeft dat de schade is ontstaan door thermische werking, een deskundige in de nadere advisering eenmaal een andere autonome oorzaak mag aanwijzen, die uiteraard goed gemotiveerd dient te zijn. Uit de motivering moet ook blijken waarom het oorspronkelijke oordeel onjuist is. Als daarna een deskundige tot het

oordeel komt dat ook de in tweede instantie aangewezen autonome oorzaak niet juist is, adviseert hij een vergoeding van de schade. De deskundige geeft dan ten behoeve van eventuele vervolgaanvragen wel aan wat naar zijn oordeel wel de autonome schadeoorzaak is en waarom ook de in tweede instantie aangewezen schadeoorzaak niet juist is. Het voorgaande geldt niet als er naast de voor de schade aangewezen autonome oorzaak nog één of meerdere bijkomende autonome oorzaken voor die schade zijn genoemd en er in latere advisering één of enkele van die bijkomende autonome oorzaken wijzigt of vervalt. Daarnaast geldt dit beleid niet als er in nadere advisering één of meer bijkomende autonome schadeoorzaken worden genoemd.

Indien de deskundige in het kader van de voorbereiding van de hoorzitting in bezwaar tot de genoemde conclusie komt dat de schade is veroorzaakt door een andere autonome oorzaak dan eerder aangewezen, wordt bezwaarde daar zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 10 dagen voorafgaand aan de dag van de hoorzitting, van op de hoogte gesteld. De genoemde termijn betreft een termijn van orde. De reden hiervoor is dat behandeling van het bezwaar voor die schade dan geen nut meer heeft wanneer in de procedure al twee keer een verschillende autonome oorzaak voor die schade is aangewezen, omdat in dat geval die schade hoe dan ook wordt vergoed. En als het de eerste keer is dat een wijziging van de autonome schadeoorzaak wordt geadviseerd dient de bezwaarde zich daarop te kunnen voorbereiden. Het voorgaande geldt ook in (hoger) beroep. Als er in de procedure al twee verschillende autonome oorzaken voor die schade zijn aangewezen, en in (hoger) beroep is de deskundige van oordeel dat beide autonome oorzaken niet juist zijn, wordt tot vergoeding van de betreffende schade overgegaan.

5.3 Wijziging causaliteitsbeoordeling in nadere advisering (zienswijze en bezwaar)

De gronden die in de zienswijze, tijdens telefonisch contact (zienswijzefase), het bezwaarschrift, in aanvullende stukken of tijdens de hoorzitting (bezwaarfase) zijn aangevoerd alsmede de vergewisplicht en de in bezwaar door IMG uit te voeren heroverweging kunnen het IMG aanleiding geven om de deskundige nader advies te vragen over de betreffende schade. Het verzoek om nader advies bevat één of een aantal vragen die zijn geformuleerd door het team Schadeafhandeling (zienswijzefase) of het team Bezwaar of de onafhankelijke Bezwaaradviescommissie (bezwaarfase). Het verzoek wordt via Atabix naar de deskundige doorgezet. De deskundige geeft vervolgens zijn nader advies in de vorm van een adviesrapport, waarin ook de vraagstelling is opgenomen. Het is cruciaal dat de deskundige alle gestelde vragen deugdelijk gemotiveerd beantwoordt, maar ook dat de deskundige zich bij de advisering beperkt tot beantwoording van de gestelde vraag of vragen en niet uit zichzelf een herbeoordeling van de schade geeft; dus niet uit zichzelf op zoek gaat naar andere oorzaken voor de schade waarvan eerder al is beoordeeld dat het mijnbouwschade is. Als de gestelde vraag of vragen voor de deskundige onduidelijk zijn, is het aan de deskundige om daarover via Atabix of telefonisch contact op te nemen met de vraagsteller vanuit het IMG (te vinden in Atabix), om verduidelijking van de vraag te krijgen. Zowel het contact als de eventuele aangepaste vraagstelling wordt in Atabix vastgelegd.

Als de deskundige bij zijn advisering, los van de gestelde vragen, tot de conclusie komt dat bij de advisering een (evidente) fout is gemaakt in de causaliteitsbeoordeling van de schade, vermeldt hij

die fout wel in een adviesrapport. Dit geldt zowel in de zienswijzefase als in bezwaar. Hij past echter het causaliteitsoordeel over de betreffende schade, dat los staat van de gestelde vragen, op basis daarvan niet ten nadele van de aanvrager aan, tenzij bij nader inzien wordt geconcludeerd dat het gaat om eerder behandelde schade. Bij advisering over een nieuwe aanvraag met betrekking tot de betreffende schade (bv. Bij verergering of een schade op gebouwniveau (zettingsschade of spatkrachten)) kan het feit dat sprake was van een (evidente) fout bij de causaliteitsbeoordeling van de schade bij de eerdere aanvraag wel in de advisering worden betrokken.

6 Bijlagen

Bijlage 1 Documentenlijst Praktische Uitwerking